



LOKALE SELBSTVERWALTUNG IN DER UKRAINE

DR HELGE ARENDS

**U-LEAD WITH EUROPE
DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALE ZUSAMMENARBEIT**



Ministry
of Digital Transformation
of Ukraine



MINISTRY FOR
RESTORATION

DAS UKRAINISCHE MEHREBENENSYSTEM DAMALS UND HEUTE

Lokale Selbstverwaltung bis 2014/15

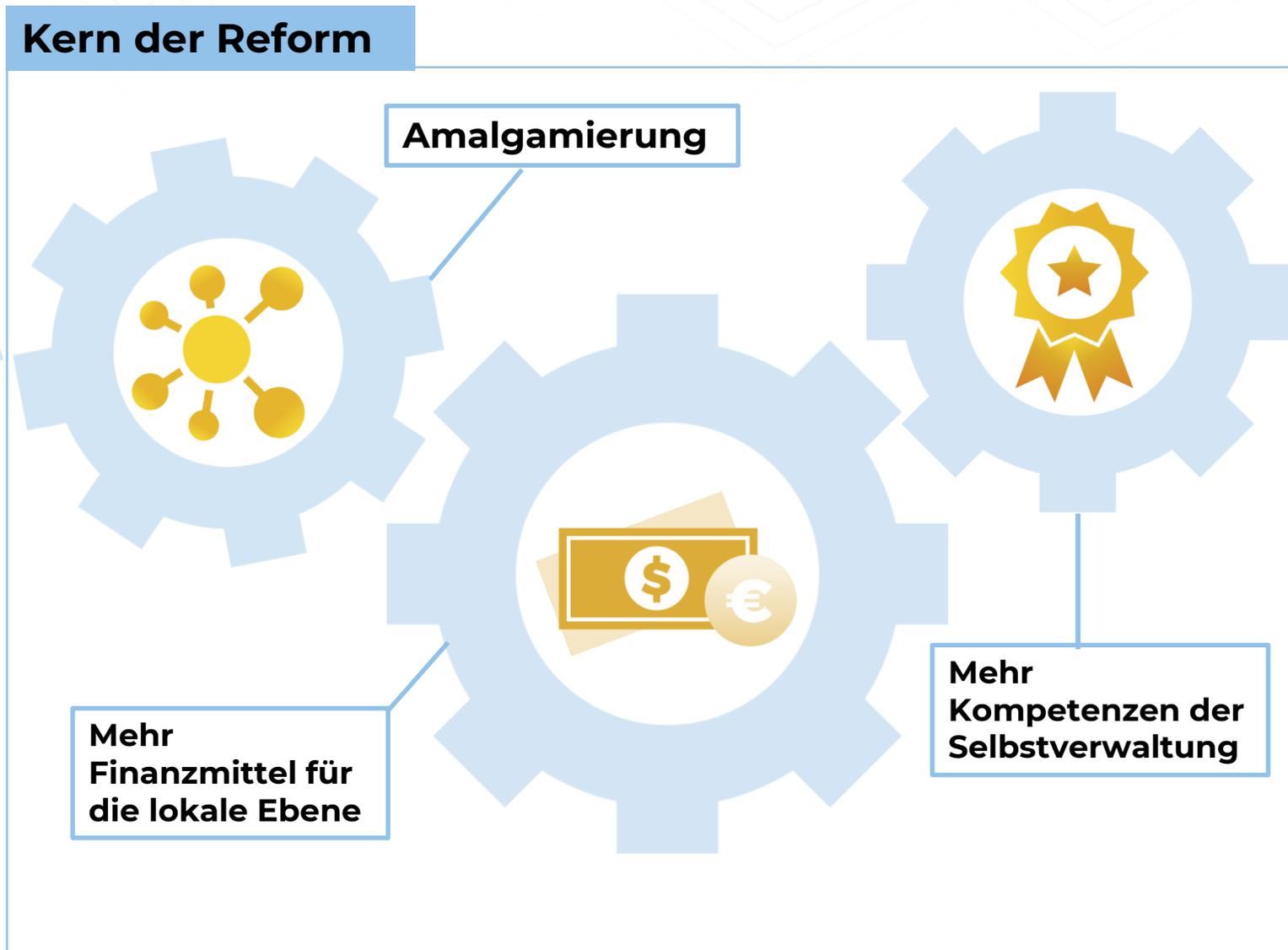
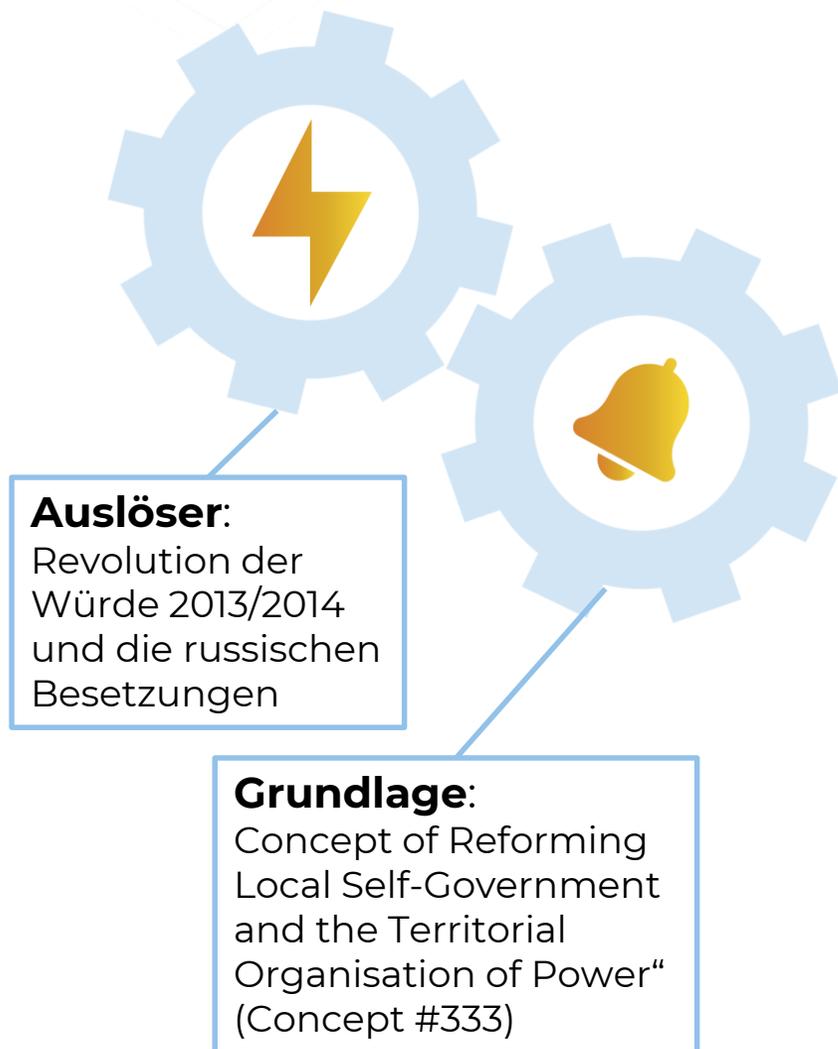
Zentralistische Strukturen aus der Sowjetzeit

Geringe Handlungsautonomie und Ressourcen der Kommunen

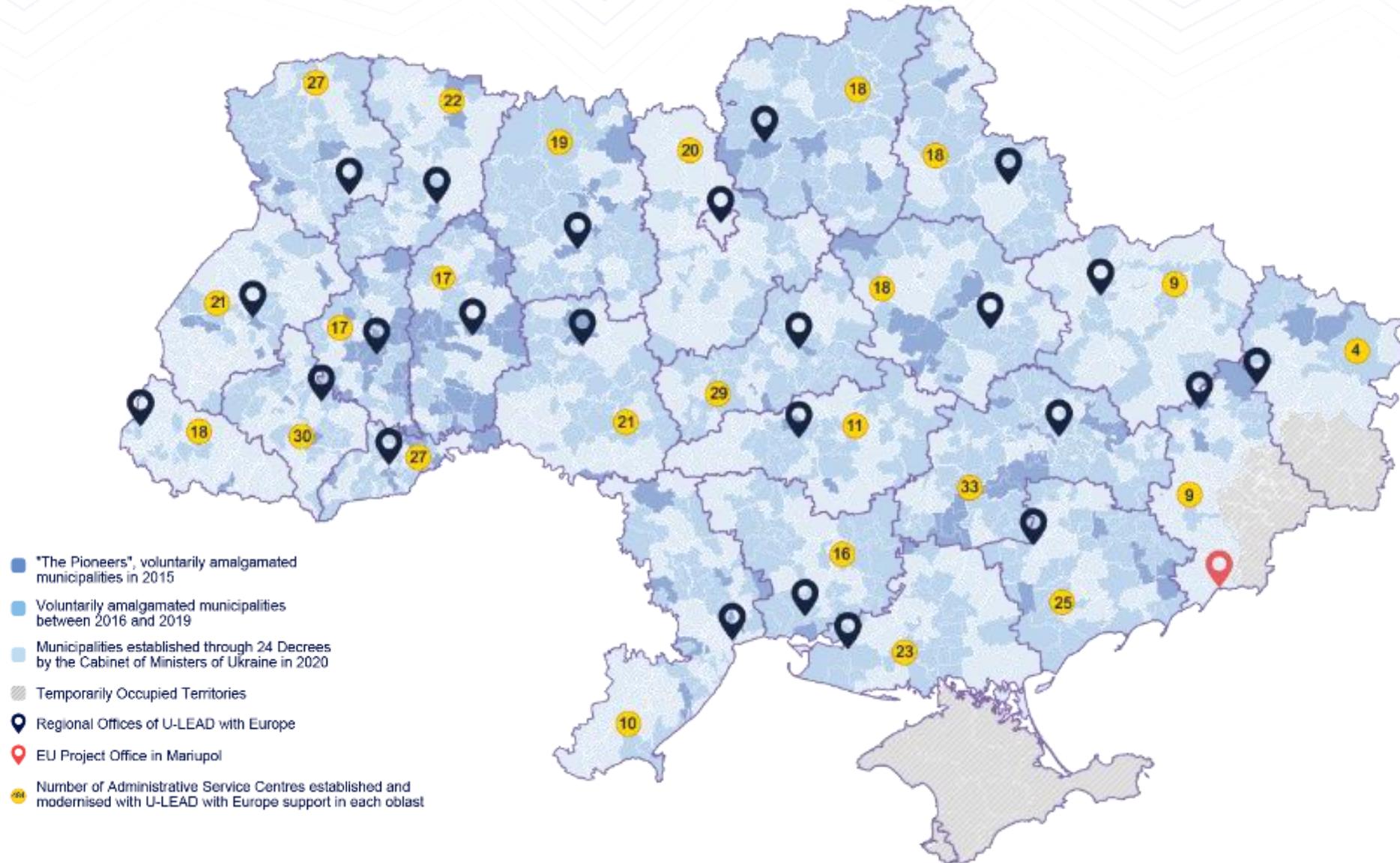
Ausnahme: „Städte regionaler Bedeutung“

Regierungsebene	Vor 2014	Heute
Zentralregierung		
Oblast	24	24
Rajon	490	136
Hromada	11500	1470
Bevölkerung	Ca 42 Mio.	

DIE DEZENTRALISIERUNGSREFORM AB 2014



DER AMALGAMIERUNGSPROZESS



WIRKUNGEN DER REFORM

79%

der Bürger sagen, lokale Dienstleistungen haben sich verbessert (OECD, 2021)

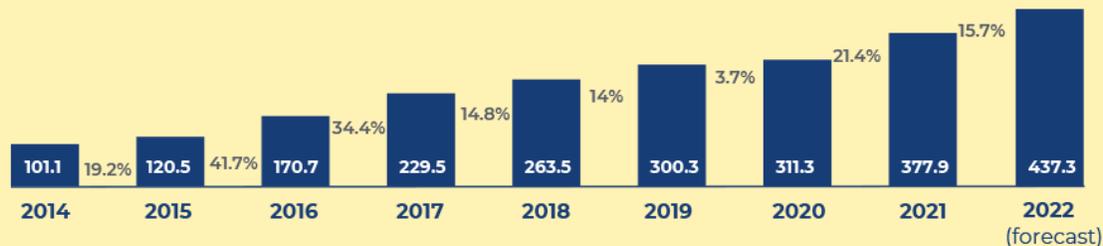
63%

der Bürger vertrauen ihrem Bürgermeister (Razumkov Center, August 2022)

77%

der Bürger unterstützen die Reform (CoE, 2022)

Entwicklung lokaler Steuereinnahmen



“With respect to multi-level governance, Ukraine’s decentralisation has advanced since 2014. This is one of the most impactful and successful reforms implemented in the country. It has become a crucial enabler of the social and economic development.” – European Commission’s opinion on Ukraine’s accession

„UNFINISHED BUSINESS“

Auch wenn es große Fortschritte gibt,
o fehlen wichtige Elemente um die Reform
langfristig zu verankern:



Die ukrainischen Kommunen haben keine eigene **Rechtspersönlichkeit**



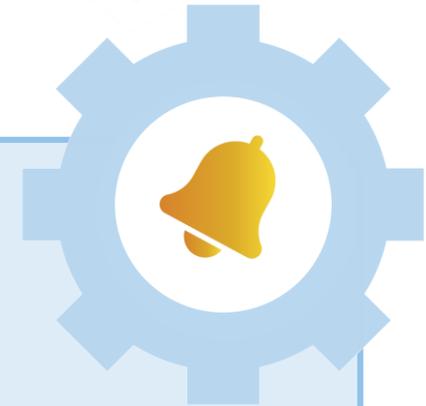
Mangelnde Kohärenz relevanter
Gesetzgebung führt teilweise zu **unklaren
Kompetenzen**



Derzeit ist die **Kommunalaufsicht**
schwach und intransparent ausgebildet



Regionen und Kreise müssen ihre **Rolle
neu finden und vertikaler Austausch**



Die Rolle der Kreise

- ✓ **Staatsverwaltung**
- ✓ **Amalgamierung**
- ✓ **Bedeutungsverlust**

VERGLEICH DEUTSCHLAND – UKRAINE

Wie in Deutschland sind auch die Hromadas in der Ukraine für die Daseinsvorsorge zuständig.

Sie sind zuständig für Verwaltungsdienstleistungen, Gesundheit, Bildung, Stadtplanung, Abfallmanagement, Straßenbau, etc.



UKRAINE



DEUTSCHLAND

	UKRAINE	DEUTSCHLAND
Anzahl der Länder/Regionen	24	16
Anzahl der Kreise	136	295 (402)
Anzahl der Gemeinden	1,470	12,000 (4,419)
Ø-Einwohnerzahl eines Kreises	308,823	189,381
Ø-Einwohnerzahl einer Gemeinde	28,500	5,000 (12,600)
Ø-Gemeinden pro Kreis	11	38 (15)

DIE KOMMUNEN IM KRIEG

Herausforderungen

- Zerstörung
- Mobilisierte und geflohene Mitarbeiter*innen
- Fehlende Ressourcen
- Binnenflüchtlinge belasten Dienstleistungssysteme
- Besatzung, Verfolgung
- Umgang mit Kollaboration

Anforderungen

- IDP-Management
- Humanitäre Hilfe
- Mobilisierung territorialer Verteidigung
- Energiesicherheit
- Notversorgung
- Ernährungssicherheit
- Management unter Kriegsrecht

Bedarfe

Je nach Betroffenheit unterschiedlich:

- IDP-Infrastruktur
- Aufräumen, Wiederaufbau
- Psycho-soziale Dienste
- Personal und Training
- Finanzmittel

Mit dem Ausruf des Kriegsrechts hat die Zentralregierung das Recht Militärverwaltungen einzurichten



Herausforderungen

Mangel an klar regulierter Kontrolle über die Aktivitäten der Militärverwaltung

Finanzkontrolle und Korruptionsrisiken

Militärverwaltungen von Gemeinden haben viel weniger Verbindung zu Bürgern

Risiko für die Stabilität kommunaler Haushalte

ONE PROGRAMME FOR ALL UKRAINE

Ukraine – Local Empowerment, Accountability and Development Programme



SELECTION OF MAJOR ACHIEVEMENTS

1,434 municipalities participated in U-LEAD capacity development events



Since 2016 over **40,000** events such as trainings, study trips, conferences, working meetings and consultations

Over **487,000** participations



of **training participants** are able to describe a specific example of how they apply knowledge gained from U-LEAD trainings in their work



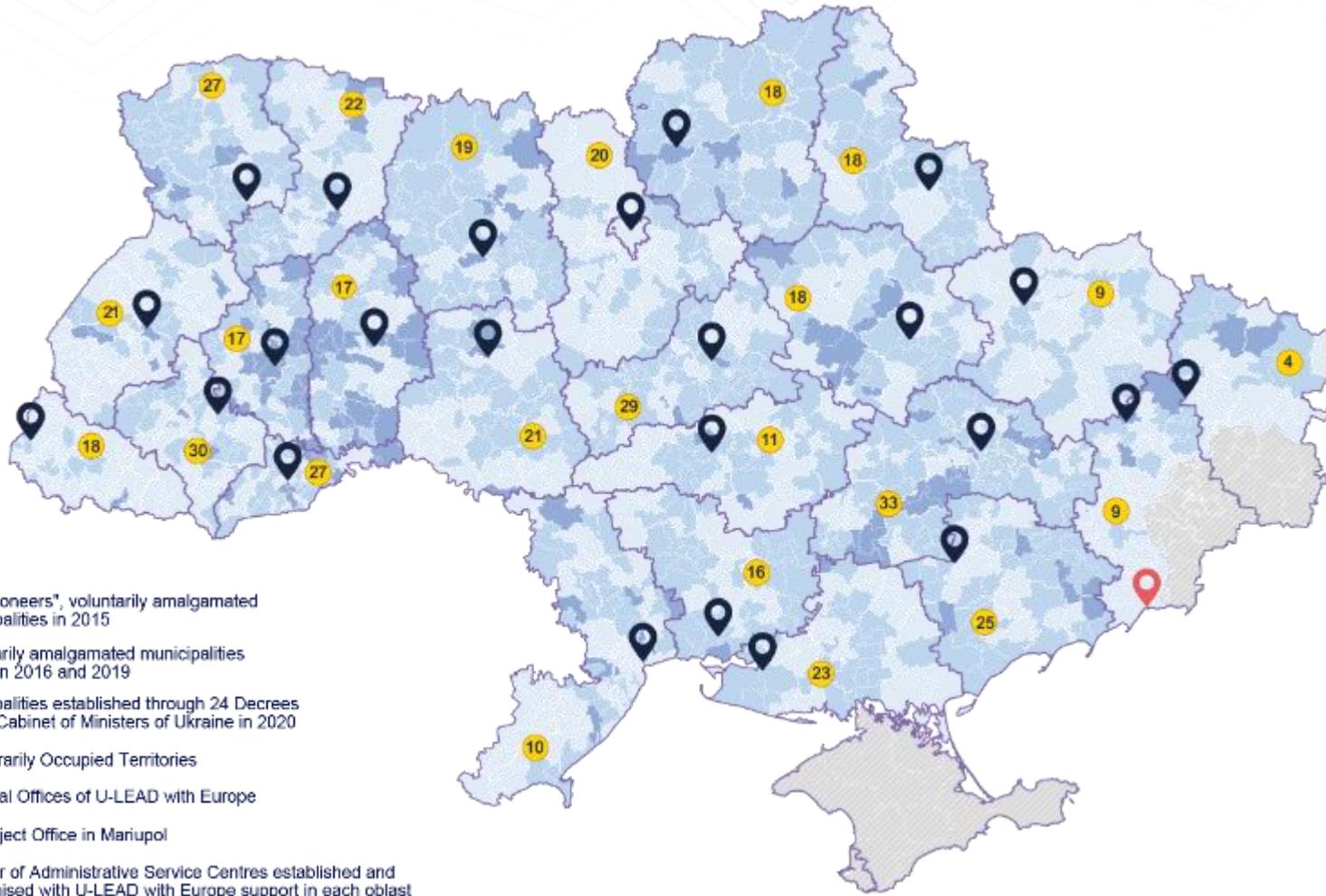
595 municipalities reportedly adjusted their procedures to the ECLSG



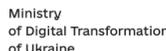
309 municipalities have received support in elaboration of local development strategies. **96** other municipalities are receiving support in project preparation and development of investment passports



333 municipalities supported with emergency support packages since the start of the war



- "The Pioneers", voluntarily amalgamated municipalities in 2015
- Voluntarily amalgamated municipalities between 2016 and 2019
- Municipalities established through 24 Decrees by the Cabinet of Ministers of Ukraine in 2020
- Temporarily Occupied Territories
- Regional Offices of U-LEAD with Europe
- EU Project Office in Mariupol
- Number of Administrative Service Centres established and modernised with U-LEAD with Europe support in each oblast



THREE PILLARS OF U-LEAD'S CONTINUOUS WORK



PILLAR I — REFORM

Policy and legal advice for strong LSG and Regions



PILLAR II — RECOVERY

Capacity development for municipalities



PILLAR III — RECONSTRUCTION

Support to local reconstruction

BUILDING BRIDGES OF TRUST



Solidarity Forums

Assisting in establishing **cooperation and experience exchange** between Ukrainian municipalities and their EU counterparts.

Coordination of emergency support

Facilitating donations from EU municipalities to their partner hromadas deeply affected by the war.

Facilitating recovery and modernisation

Providing support for municipalities to be the **driving force of the recovery and modernisation efforts** in Ukraine by focusing on tangible municipal projects.



DAS POTENZIAL VON PARTNERSCHAFTEN

Immense Bedarfe der ukrainischen Kommunen um mit den Herausforderungen umzugehen

Wenn es um Kooperationen geht, dann sind Kreise von geringerer Bedeutung



Es gibt hohe Erwartungen an Kommunalpartnerschaften



Internationale Kooperation kann einen wichtigen Beitrag zum Wiederaufbau leisten

Bedarfe sind aber von Kommune zu Kommune sehr unterschiedlich

Je näher es in Richtung Frontlinie geht, desto schwieriger ist es, die Kommunen zu erreichen. Aber Bedarfe höher

STAY TUNED!



Websites

www.u-lead.org.ua
www.decentralisation.gov.ua



Facebook

ULEADwithEurope



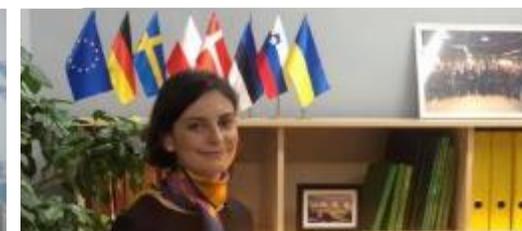
Twitter

@ULEADwithEurope



LinkedIn

uleadwitheurope



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



Ministry
of Digital Transformation
of Ukraine



MINISTRY FOR
RESTORATION